

兴安盟发展和改革委员会

兴安盟商务口岸局文件

兴安盟市场监督管理局

兴发改体改字〔2025〕207号

关于做好《市场准入负面清单（2025年版）》 实施工作的通知

各旗县市市人民政府，盟直有关部门：

现将《内蒙古自治区发展改革委 商务厅 市场监督管理局转发〈国家发展改革委 商务部 市场监督管理总局关于印发市场准入负面清单（2025年版）〉的通知》（内发改体改字〔2025〕671号）转发给你们，请按照《通知》要求认真抓好贯彻落实工作，密切关注市场反应，持续跟踪关注清单实施过程中的各类新闻情况新问题，清单实施过程中的重大情况要及时反馈至兴安盟发展和改革委员会、商务局、市场监督管理局。

附件：《内蒙古自治区发展改革委 商务厅 市场监督管理局转发〈国家发展改革委 商务部 市场监督管理总局

管理总局市场准入负面清单（2025 年版）> 的通知》

兴安盟发展和改革委员会



兴安盟商务口岸局



兴安盟市场监督管理局



2025 年 6 月 11 日

**内蒙古自治区发展和改革委员会
内蒙古自治区商务厅文件
内蒙古自治区市场监督管理局**

内发改体改字〔2025〕671号

**内蒙古自治区发展改革委 商务厅 市场监管局
转发《国家发展改革委 商务部 市场监管
总局关于印发〈市场准入负面清单
(2025年版)〉》的通知**

各盟行政公署、市人民政府，自治区各有关部门：

经自治区人民政府同意，现将《国家发展改革委 商务部 市场监管总局关于印发〈市场准入负面清单（2025年版）〉的通知》（发改体改规〔2025〕466号，以下简称《通知》）转发你

们，请按照《通知》精神认真抓好贯彻落实。同时，就相关工作要求通知如下：

一、充分认识全面实施市场准入负面清单制度的重要意义。实施市场准入负面清单制度，是党中央、国务院作出的重大决策部署，是加快完善社会主义市场经济体制的重要制度安排。为贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，国家发展改革委、商务部、市场监管总局牵头对《市场准入负面清单（2022年版）》开展全面修订，形成《市场准入负面清单（2025年版）》，经党中央、国务院批准后印发实施。《市场准入负面清单（2025年版）》共列入禁止或许可事项 106 项，较《市场准入负面清单（2022 年版）》减少了 11 项。清单的修订出台，将有利于进一步放宽准入限制、实现平等准入，有利于进一步激发各类经营主体活力，推动有效市场与有为政府更好结合，加快形成高效规范、公平竞争的国内统一市场。

二、认真做好《市场准入负面清单（2025 年版）》落地实施工作。各地区、各部门要按照《通知》要求，认真做好《市场准入负面清单（2025 年版）》落地实施相关工作。要持续优化管理方式，严格规范审批行为，优化审批流程，提高审批效率，正确高效地履行职责。要按照“全国一张清单”管理模式，对清单以外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等进入，不得另行制定市场准入性质的负面清单，确保“一单尽列，

单外无单”。要多渠道听取市场主体、行业协会等意见，及时发现并推动破除各种形式的市场准入不合理限制和隐性壁垒，维护公平竞争的市场环境。

三、建立违背市场准入负面清单案例归集和通报制度长效机制。为保障各类经营主体依照《市场准入负面清单》平等进入，自治区发展改革委已设立市场准入相关问题投诉举报平台，面向市场主体征集负面清单实施过程中存在的问题线索并予以推动解决。2021年12月，自治区发展改革委进一步制定印发《关于建立违背市场准入负面清单案例归集和通报制度的通知》（内发改体改字〔2021〕1352号），建立了违背市场准入负面清单案例归集和通报制度。各地区、各部门要按照此制度要求，建立完善市场准入负面清单制度排查工作长效机制，加强部门间沟通协调，形成工作合力；要对工作中发现的违背市场准入负面清单相关规定的事件要及时予以纠正，督促限期完成整改；要严格执行季报告制度，定期反馈本地区、本部门发生的违背市场准入负面清单相关规定的案例情况，自治区发展改革委将对典型案例情况进行跟踪督办与检查，对于性质严重案例将会同有关部门实行点对点通报约谈，并及时将案例处理和督促整改情况上报自治区人民政府。

四、做好跟踪落实和意见反馈工作。各地区、各部门要密切关注市场反应，持续跟踪清单实施过程中的各类新情况新问

题，及时提出完善市场准入负面清单制度的意见建议。清单实施过程中的重大情况要及时反馈自治区发展改革委、商务厅、市场监管局。

附件：国家发展改革委 商务部 市场监管总局关于印发
《市场准入负面清单（2025年版）》的通知
（发改体改规〔2025〕466号）

内蒙古自治区发展和改革委员会



内蒙古自治区商务厅



内蒙古自治区市场监督管理局

2025年6月4日



附件

国家发展和改革委员会
商 务 部 文件
国家市场监督管理总局

发改体改规〔2025〕466号

国家发展改革委 商务部 市场监管总局
关于印发《市场准入负面清单
(2025年版)》的通知

各省、自治区、直辖市人民政府，新疆生产建设兵团，中央和国家机关有关部门：

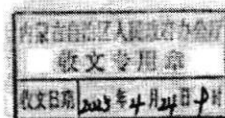
《市场准入负面清单（2025年版）》已经党中央、国务院批准，自即日起印发实施，请结合实际认真贯彻落实。2022年3月12日发布的《市场准入负面清单（2022年版）》（发改体改规

— 1 —

[2022] 397号)同时废止。



2025年4月18日



《市场准入负面清单（2025 年版）》

— 3 —

— 7 —

关于《市场准入负面清单（2025年版）》 有关情况的说明

实行市场准入负面清单制度，是党中央、国务院作出的重大决策部署，是构建高水平社会主义市场经济体制的重要制度安排。经党中央、国务院批准，《市场准入负面清单（2025年版）》由国家发展改革委、商务部、市场监管总局联合发布。现将有关要求说明如下。

一、市场准入负面清单事项类型和准入要求。市场准入负面清单分为禁止和许可两类事项。对禁止准入事项，经营主体不得进入，政府依法不予审批、核准，不予办理有关手续；对许可准入事项，地方各级政府要公开法律法规依据、技术标准、许可要求、办理流程、办理时限，制定市场准入服务规程，由经营主体按照规定的条件和方式合规进入；对市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等，各类经营主体皆可依法平等进入。对未实施市场禁入或许可准入但按照备案管理的事项，不得以备案名义变相设立许可。

二、市场准入负面清单管理措施适用范围。市场准入负面清单依法列出中华人民共和国境内禁止或经政府许可方可投资经营的行业、领域、业务等。针对所有组织和个人普遍采取的管理措施，针对非投资经营活动的管理措施、准入后管理措施、备案类

管理措施、职业资格类管理措施，只针对境外经营主体的管理措施，以及针对生态保护红线、自然保护地、饮用水水源保护区等特定地理区域、空间的管理措施等不列入市场准入负面清单，从其相关规定。

三、市场准入负面清单管理措施法定依据。列入清单的市场准入管理措施，由法律、行政法规、国务院决定或地方性法规设定，省级人民政府规章可设定临时性市场准入管理措施。全国人大及其常委会或国务院根据需要，依法授权在特定范围调整或暂停实施市场准入管理措施的，从其规定。清单实施中，因防范经济运行突发重大风险等特殊原因，经党中央、国务院同意，有关部门可采取临时性市场准入管理措施。为保护公共道德，维护公共利益，有关部门依法履行对文化领域和与文化相关新产业的市场准入政策调整和规制的责任。

四、市场准入负面清单一致性要求。各类按要求编制的全国层面准入类清单目录，全部纳入市场准入负面清单管理。产业结构调整指导目录、政府核准的投资项目目录，纳入市场准入负面清单，地方对两个目录有细化规定的，从其规定。地方国家重点生态功能区和农产品主产区产业准入负面清单（或禁止限制目录）及地方按照党中央、国务院要求制定的地方性产业结构禁止准入目录，统一纳入市场准入负面清单。上述清单目录修订中，涉及增设市场准入管理措施或增设准入条件的，应报国务院同意。各地区、各部门不得另行制定市场准入性质的负面清单。

五、市场准入负面清单与其他准入规定之关系。境内外经营主体统一适用市场准入负面清单的各项规定，境外投资者还需适用《外商投资准入特别管理措施（负面清单）》的有关规定；境外服务提供者以跨境形式提供服务的，还需适用《跨境服务贸易特别管理措施（负面清单）》的有关规定。我国参加的国际公约、与其他国家签署的双多边条约、与港澳台地区达成的相关安排等另有规定的，按照相关规定执行。涉及跨界（境）河流水资源配置调整的重大水利项目和水电站、跨境电网工程、跨境输气管网等跨境事项，以及涉界河工程、涉外海洋科考，征求外事部门意见。

六、市场准入规范化便利化要求。市场准入负面清单实施中，要统筹衔接“证”“照”管理，统一各类经营主体登记，推动经营主体经营范围登记与市场准入负面清单管理措施、涉企经营许可事项管理相衔接，强化涉企信息归集共享，建立服务经营主体生产经营全流程的机制安排，不断提高企业办事便利度和可预期性。

七、市场准入负面清单信用承诺及履约要求。经营主体以告知承诺方式获得许可但未履行信用承诺的，撤销原发放许可，将其履约践诺情况全面纳入信用记录并共享相关信息，依法依规开展失信惩戒。对拒不履行司法裁判或行政处罚决定、屡犯不改、造成重大损失的经营主体及其相关责任人，依法依规在一定期限内实施市场和行业禁入措施。

八、市场准入负面清单综合监管要求。各级政府部门要按照职责分工，坚决查处违法违规进入行为，依法依规对经营主体实施准入后监管，做到事前事中事后监管全覆盖，杜绝监管盲区和真空，推动构建政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督互为支撑的协同监管格局。

市场准入负面清单由国家发展改革委、商务部、市场监管总局会同有关部门负责解释。