突泉县人民政府公报

ᠲᠦᠷᠡᠯ ᠰᠢᠶᠠᠨ ᠵᠣᠰᠢᠭᠤ ᠵᠠᠰᠠᠭ ᠤᠨ ᠮᠡᠳᠡᠭᠡ

主管主办单位：突泉县人民政府办公室
主　　编：王家军
编　　辑：沈春文　潘国庆　宋明星
编辑出版发行：突泉县人民政府办公室信息科
电　　话：(0482)5188667　(0482)5188061
印　　刷：兴安盟露恒邮电印刷有限责任公司
印　　数：200 本
发 送 对 象：县直部门、乡镇

政府办文件

1　突泉县人民政府办公室关于印发《突泉县打造市场化、法治化、国际化一流营商环境实施方案》的通知

正府大事记

7　政府大事记(4 月 1 日 –8 月 31 日)

文件目录

9　文件目录(4 月 1 日 –8 月 31 日)

(双月刊)　**2026 年第三、四期总第 53 期**
2026 年 8 月 31 日出版

突泉县人民政府办公室
关于印发《突泉县打造市场化、法治化、国际化一流营商环境实施方案》的通知

2026 年 5 月 21 日

县直各委、办、局：

现将《突泉县打造市场化、法治化、国际化一流营商环境实施方案》印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

突泉县打造市场化、法治化、国际化一流营商环境实施方案

为深入贯彻落实兴安盟行政公署《关于印发〈兴安盟打造市场化、法治化、国际化一流营商环境实施方案〉的通知》要求，紧扣全盟“营商环境质量提升年”行动部署，聚焦审批便利、产业创新、要素保障、经营规范、服务精细、守信践诺、规范执法、公正司法、口岸便利、经贸开放“十个环境”，结合突泉县实际，制定本实施方案。

一、厚植市场化发展优势，打造企业发展沃土

（一）打造高效便捷的审批环境

1. 推行企业全生命周期极简审批，实行“一窗受理、并联审批”“告知承诺 + 容缺受理”模式，持续精简行政审批申请材料、压缩办理时限，实现企业开办、项目建设、生产经营、市场退出全流程极简审批。开展“我陪企业跑流程”专项行动，组建 30 人专兼职专业团队，聚焦高频涉企事项，为企业提供全流程免费导办、帮办、代办、复印等服务。建立重大项目“联审联批”跨部门协同审批机制，通过审批单位集中办公、联审联批等服务方式，主动靠前，下沉项目单位，全程协助指导、协同组件，大幅压缩新上重大项目前期手续办理时间，推动项目尽早落地开工。

牵头单位：县政数局、发改委

2. 依托全区一体化政务服务平台，动态梳理网办事项负面清单，确保清单外政务服务事项100%“网上可办”。主动承接区、盟涉企“高效办成一件事”服务事项，严格按行使层级落实县本级办理权限，确保改革落地见效。

牵头单位：县政数局

3. 统筹梳理全领域惠企政策，细化适用范围、兑现条件、兑付流程，明确数据共享需求，形成“免申即享”清单及配套业务规则。依托自治区统一平台，推动涉企数据共享，实现政策精准推送、直达快享、“免申即享”。税务部门依托可视答疑、征纳互动系统，做好税费优惠政策精准推送与辅导兑现。

牵头单位：县政数局、发改委、税务局

（二）打造精准赋能的产业环境

4. 紧扣我盟四大优势特色产业（绿色现代农林牧业、清洁低碳工业、生态文化旅游业、高效服务业）、12条重点产业链（农产品加工、畜产品加工、绿色氢氨醇、新能源装备、新材料、装备制造、新型化工、医药、文化旅游、商贸物流、数字经济、低空经济）开展精准招商、“以商招商”“以企引企”招商模式。强化精准招商与产业配套，编制2026年招商引资计划，更新宣传视频，编制招商手册，发布招商引资线索征集令，提升招商引资质效。

牵头单位：县工信局、区域合作交流中心

5. 加大科技创新支持力度，聚焦县域特色产业积极争取上级科技项目资金，探索低空经济在农业植保等场景应用。配合做好科技项目申报，上级专项资金到位后及时拨付。出台鼓励科技创新政策措施，支持建设自治区级重点实验室、成果转化中试基地等创新平台，引导企业加大研发投入，力争年度新增科技型中小企业2家。推动企业创新主体培育，引导企业增加研发投入，力争本年度新增认定“专精特新”中小企业1家。

牵头单位：县工信局、发改委、财政局、农科局

（三）打造支撑有力的要素环境

6. 强化基础设施保障，用水、用气、用暖方面为新建项目提供市政管线规划建设前置咨询，优化接入流程，项目方案审定后自动推送市政公用企业，同步推进管线配套至建筑区划红线，水气暖接入压缩至1个环节，落实“超前服务、报装即接入”，全流程时限不超过3.5个工作日。城镇规划建设用地范围内，供水供电供气供暖企业投资界面延伸至用户建筑区划红线，不得收取红线外管网配套费用，切实降低企业接入成本。严格落实绿电直连政策，扩大绿电交易覆盖，力争重点企业绿电交易全覆盖。强化电网规划与用户需求衔接，治理频繁停电、低电压问题，持续优化办电“三零”服务，小微企业低压接入工程由供电公司投资建设，健全培训考核机制，提升供电服务质效。产业用地实行弹性年期出让、先租后让等供应模式；企业自有工业用地符合规划、在不改变用途前提下提高容积率新建、扩建生产性用房或利用地下空间，不增收土地价款。

牵头单位：县住建局、发改委、突泉供电公司、自然资源局

7. 完善人才激励和服务保障措施，落实民

营企业职称评

审倾斜政策，让民营企业引进的高层次、紧缺人才在职称评审方面享受与公立机构专业技术人才同等待遇，聚焦县域重点民营企业，建立县级民营企业职称人才台账，动态摸排县域企业技术人才缺口、职称晋升需求，实行职称申报专人专班代办服务，减少企业跑腿事项。对小微企业招用离校2年内未就业高校毕业生，符合条件的按相关规定给予社会保险补贴。深入推进“技能照亮前程”培训行动，支持职业院校、企业和培训机构开展订单、定向、定岗培训。结合我县劳动力就业特点与务工需求，为企业用工定制化开设技能班次，重点打造突泉焊工、突泉家政、突泉护工劳务品牌。持续推进“就在兴安”“六进校园”等系列招聘活动，搭建企业用工对接服务平台，帮助企业解决用工难题。

牵头单位：县人社局

8. 优化财税金融服务，引导合作银行加大民营中小微企业信用融资风险分担贷款投放，支持融资担保机构增信放贷。引导金融机构落实尽职免责、提高不良贷款容忍度，加大首贷、信用贷、中长期贷款投放，落实无还本续贷政策，扩大知识产权、应收账款等质押融资规模。加强信用融资风险分担政策宣传，引导企业通过融资信用服务平台降低融资成本。

牵头单位：县财政局、发改委、突泉金融监管支局

9. 降低物流综合成本，聚焦物流企业开展老旧货车报废更新政策宣讲，协助申领补贴，完成年度淘汰任务，推动物流绿色低碳转型。统一规范物流收费标准并公开公示，加强收费监管与检查，强化收费公示，畅通举报渠道，及时查处违法收费行为，维护市场价格秩序。

牵头单位：县交通运输局、市场监管局

（四）打造公平有序的经营环境

10. 推进市场准入开放，全面落实市场准入负面清单制度与“非禁即入”原则，清理不合理准入限制。在项目备案、资金申报、政策扶持中对各类市场主体一视同仁，保障公平竞争。健全企业诉求受理、转办、反馈机制，多渠道开展政策宣传与线索征集，协同维护统一大市场。依法依规办理市场主体登记，加强政策宣传与业务指导，畅通投诉举报渠道，依法查处违规行为。

牵头单位：县发改委、市场监管局

11. 维护公平竞争秩序，综合运用日常检查、双随机抽查、专项检查等方式，加大反不正当竞争执法力度。严格落实公平竞争审查制度，对涉及市场主体经济活动的行政规范性文件应审尽审，审查合格后方可出台，畅通投诉举报渠道并及时核查处置。

牵头单位：县市场监管局、司法局

12. 规范公共资源交易管理，推进招投标领域突出问题专项整治，压实行业监管责任，对招投标项目实行拉网式排查，确保问题整改到位。

牵头单位：县发改委

13. 扩大政府采购份额，严格落实中小企业价格评审优惠政策，对小微企业报价按15%—20%扣除后参与评审；落实预付款优惠与款项支付规定，提高预付款比例，自交付之日起30日内支付款项，缓解中小企业资金压力。

牵头单位：县财政局

（五）打造暖心贴心的服务环境

14. 开展精准靠前服务，调整县处级领导包联重点企业清单，常态化实施领导包联企业机制，实现重点企业、规上企业包联全覆盖，定期走访调研，强化政策宣传与企业培训，发布惠企政策清单，建立企业诉求“一小时响应、全程跟踪”机制，及时协调解决企业运营和项目建设难题。

牵头单位：县发改委

15. 强化供需精准对接，建立动态更新的企业需求台账，落实诉求快速响应机制。常态化摸排企业融资需求，建立融资清单，举办政银企对接、进企问需活动，推动银企精准匹配。持续拓展“兴安好物”进京渠道，通过展会推介、品牌提升、对接商超央企、电商扩销等方式，推动优质农畜产品进入北京市场。

牵头单位：县发改委、财政局、农科局

16. 提升线上服务体验，推广应用蒙企通平台，提升注册率与使用率。依托 12345 政务服务热线实行 7×24 小时运转，对涉企诉求分类处置、限时办结、专人督办、全程回访，实现响应率达 100%、办结率达 95% 以上。

牵头单位：县发改委、政府办（12345 热线）

17. 优化公共服务供给，整合企业员工子女入学流程，精简证明材料，推行数据共享核验，实现 1 个工作日办结。提升职业健康检查服务能力，升级信息化系统，完善全流程服务，优化环境与隐私保护，提供个性化体检与灵活结算。统筹生态保护与环境治理，推进老旧小区、平房区、危旧房改造，同步提升市政基础设施，打造便民生活圈，强化城市精细化管理。优化公共文化服务，新增图书馆分馆，营造宜居宜业良好环境。

牵头单位：县教育局、卫健委，盟生态环境局突泉分局，县住建局、文旅体局

二、夯实法治化制度保障，维护企业合法权益

（六）打造守信践诺的诚信环境

18. 强化政务诚信建设。开展账款清欠专项行动，严格落实“谁拖欠、谁偿还”原则，通过统筹自有资金、可用上级转移支付、盘活存量资产资源等方式筹集清偿资金，建立“一拖欠一档案”，制定清偿方案，做到“应偿尽偿”。加大清欠力度，杜绝新增拖欠。强化失信联合惩戒，对于恶意拖欠账款的主体，依法纳入失信名单，实施联合惩戒。清理规范招商引资违规优惠政策。

牵头单位：县财政局、工信局、法院、区域合作交流中心

19. 信用赋能助企发展，落实“四书同达”模式，建立信用修复主动提醒与集中辅导机制，实现信用修复即申即办、24 小时办结。全面推行专项信用报告替代无违法违规记录证明，深化“信用 + 审批”“信用 + 融资”场景应用，释放信用价值。

牵头单位：县发改委

（七）打造公开透明的执法环境

20. 规范行政执法行为，实行涉企检查事前备案与计划公示，全面应用“扫码入企”系统，落实无码不检查、检查必亮码，实现检查全程留痕、可追溯。常态化开展操作培训，实现执法人员全覆盖。科学制定跨部门“双随机、一公开”

抽查计划，强化考核导向，推动“进一次门、查多项事”，减少多头、重复检查，切实减轻企业负担。

牵头单位：县司法局、市场监管局

21. 全面推行柔性执法，推广服务型执法、体检式监管，完善并公布“不予、从轻”处罚清单，严格落实“首违不罚”“轻微免罚”制度，同步开展合规指导、政策宣讲与业务培训，提升执法温度与效能。

牵头单位：县司法局、市场监管局

22. 强化执法监督问责，多渠道公布投诉举报方式，广泛收集企业意见建议。从行政复议、诉讼、督察、热线等渠道排查违规执法问题，建立清单并移送处置。受理蒙企通、12345 涉企诉求，跟踪督办、闭环落实，确保违规执法问题件件有查处、事事有回音。

牵头单位：县司法局、发改委、政府办（12345 热线）

（八）打造公平正义的司法环境

23. 保护企业合法权益，对涉企查封、扣押、冻结实行全流程法制审核，严禁超权限、超范围、超时限查封、扣押、冻结无关财物，24 小时内解除返还。依法严惩诬告陷害、恶意信访、网络造谣、恶意索赔、牟利性举报等行为。严格规范涉企异地执法，严禁趋利性、钓鱼式执法，严禁以刑事手段插手经济纠纷。强化涉企执法监督，统一执法尺度，严防随意执法、选择性执法。优先采用“活封”措施，保障企业正常生产经营。加强知识产权与地理标志全链条保护，开展专项检查与合规指导，畅通举报渠道，依法查处侵权行为。牵头单位：县公安局、检察院、法院、市场监管局

24. 提升司法服务水平，整合律师、公证等资源组建中小企业法律服务团，免费提供法律咨询、合同审查、合规指导。编印民营企业法律风险手册，常态化送法进企。健全府院联动破产处置机制，加大破产援助资金保障，提升破产企业退出效率。

牵头单位：县司法局、法院

25. 提升纠纷化解与执行效能，开通涉企案件绿色通道，实行快立、快审、快执，推动繁简分流、简案快办。建立警法联动机制，运用科技手段提升执行实效。对涉府案件强化前端化解，通过预警、督促、司法建议等方式减少强制执行。深化公检法协同，健全拒执犯罪线索移送与联合办理机制，依法严惩妨害执行行为，保障跨区域、提级执行顺利推进。

牵头单位：县法院、公安局、检察院

三、提升国际化开放水平，拓宽企业发展空间

（九）打造高效便利的口岸环境

26. 提升口岸通关效能，积极引导县域外贸企业全面应用中国（内蒙古）国际贸易“单一窗口”，提升通关便利化水平。

牵头单位：县工信局

（十）打造开放友好的经贸环境

27. 做大边境贸易规模，支持外贸企业扩大进出口规模，挖掘农畜产品出口潜力，组织企业参加展会，推动优质农畜产品走出去，提升外向型经济发展水平。

牵头单位：县工信局

28. 提升外资服务水平，全面落实外商投资

企业国民待遇，在项目审批上一视同仁，建立“服务专员”机制，提供一对一全流程帮办服务。推进重点外资招商项目落地，加快智慧农业等项目建设。优化外籍人才服务，开设“一窗受理、并联办理”服务窗口，提供预约、加急、签证提醒等全流程帮扶，强化涉外服务与治安保障，增强外籍人才归属感。建立外资企业台账，提供精准政策咨询与业务指导。

牵头单位：县工信局、发改委、农科局、公安局、税务局

四、保障措施

全县各部门要深入开展“营商环境质量提升年”行动，细化落实举措，压实工作责任。县发改委牵头统筹全县优化营商环境工作，强化常态化调度、会商协调与督导落实，确保各项任务落地见效。鼓励各部门结合实际自主创新，以企业需求为导向深化改革，持续提升企业满意度和获得感，全力打造“兴商安商”营商环境突泉样板。

政府大事记

（4月1日-8月31日）

4月3日，县委副书记、县长王家军主持召开突泉县人民政府2026年第八次常务会议。

4月8日，县委书记张双城主持召开中共突泉县第十五届委员会常委会第一百四十三次会议暨树立和践行正确政绩观学习教育工作专题部署会议、县委全面深化改革委员会会议。

4月9日，政协突泉县第十四届委员会第二十一次常委会议召开。县政协主席叶彬主持会议并讲话，县政协副主席韩立君、李德良、陈国庆、刘艺伟及政协突泉县第十四届委员会常务委员参加会议。

4月19日，县委副书记、县长王家军主持召开突泉县人民政府2026年第九次常务会议。

4月27日，中国共产党突泉县第十五届委员会召开全体会议，县委书记张双城主持会议。

4月27日，县委书记张双城主持召开中共突泉县第十五届委员会常委会第一百四十四次会议暨县委党的建设工作领导小组会议、县委宣传思想文化工作领导小组会议。

4月30日，县委副书记、县长王家军主持召开突泉县人民政府2026年第十次常务会议。

5月15日，县委副书记、县长王家军主持召开突泉县人民政府2026年第十一次常务会议。

5月15日，县委书记张双城主持召开中共突泉县第十五届委员会常委会第一百四十五次会议暨县委网络安全和信息化委员会会议、县委全面依法治县委员会会议。

5月20日，县委书记张双城主持召开中共突泉县第十五届委员会常委会第一百四十六次会议。

5月29日至30日，北京市房山区委副书记、区长底志欣率房山区党政代表团到突泉县开展京蒙协作调研对接工作。盟委副书记、盟长于吉顺，盟委委员、副盟长马超，县领导张双城、王家军、宁海岩、满水龙、胡杨、燕兴、张德禹以及相关部门负责人参加。

6月14日，县委副书记、县长王家军主持召开突泉县人民政府2026年第十二次常务会议。

6月15日，突泉县召开第十六次党代会筹备工作会议，县委书记、县长王家军，县委常委、组织部部长满水龙，县委常委、县委办主任、副县长胡杨及筹备工作领导小组有关部门负责同志参加会议。

6月17日，县委书记、县长王家军主持召开突泉县人民政府2026年第十三次常务会议。

7月14日，县委副书记、代县长宁海岩主持召开突泉县人民政府2026年第十四次常务会议。

7月17日，突泉县第十八届人民代表大会第七次会议召开。宁海岩同志当选为突泉县人民政府县长。大会执行主席、县人大常委会党组副书记、副主任兰先峰主持会议。

7月23日，县委副书记、县长宁海岩主持召开突泉县人民政府2026年第十五次常务会议。

8月7日，县委副书记、县长宁海岩主持召开突泉县人民政府2026年第十六次常务会议。

8月10日，县委副书记、县长宁海岩主持召开突泉县人民政府2026年第十七次常务会议暨群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作会议。

8月14日，县委副书记、县长宁海岩主持召开突泉县人民政府2026年第十八次常务会议

8月28日，县委副书记、县长宁海岩主持召开突泉县人民政府2026年第十九次常务会议。

（4月1日－8月31日）

政府办文件

▲突泉县人民政府办公室关于印发《突泉县打造市场化、法治化、国际化一流营商环境实施方案》的通知

政府大事记